
LE PROJET DE LOI C-228: UN CHANGEMENT DE PARADIGME

Par M^e Guillaume Grenier

Melançon Marceau Grenier Cohen s.e.n.c.

Séminaire FTQ 2013 – Retraite et assurances

28 mars 2023

PRESTATIONS DE RETRAITE ET OBLIGATIONS DE L'EMPLOYEUR

- Prestations de retraite: « forme de **rémunération différée** pour les **services rendus** par l'employé »
 - *IBM Canada Limitée c. Waterman*, 2013 CSC 70
- « L'employé ayant acquis une pension se voit conférer par la loi un **droit exécutoire** à la valeur accumulée des prestations de retraite qu'il a **déjà gagnées** »
 - Kaplan & Frazer, *Pension Law* (cité dans *IBM Canada c. Waterman*)
- L'employeur a l'**obligation légale** de verser les **cotisations** requises (exercice/équilibre) et d'assumer la **responsabilité de l'insuffisance des actifs** pour acquitter les droits des participants/bénéficiaires

FAILLITE – ORDRE DE PRIORITÉ DES CRÉANCES

- **Fiducies présumées** en faveur du **gouvernement** pour certaines déductions à la source (**RPC/RRQ, impôt, assurance-emploi**)
- Droit de reprise de possession des **biens** livrés par des **fournisseurs** de marchandises ou de produits agricoles
- **Superpriorités**
 - **Salaires** impayés (6 mois avant la faillite; max 2000\$)
 - **Régime de retraite**
 - Cotisations **salariales** déduites mais **non versées**
 - Cotisations **patronales**: CD; RPAC; PD – seulement les **coûts normaux**, **PAS** les **paiements spéciaux** (ni le **déficit actuariel**)

FAILLITE – ORDRE DE PRIORITÉ DES CRÉANCES

- **Superpriorités** issues d'une tentative de proposition/arrangement (**charges prioritaires** diverses, notamment pour le **financement temporaire**)
- **Créanciers garantis** (titulaires d'hypothèque, etc.)
- **Créanciers non garantis**
 - Créanciers **privilégiés**
 - Créanciers **ordinaires**

RÉORGANISATION – CONDITIONS D'APPROBATION

- **Réorganisation** sous la LFI ou la LACC: conditions posées par la loi pour l'**approbation** de la **proposition** ou l'**homologation** du **plan d'arrangement**
- Le plan d'arrangement/la proposition doit prévoir le paiement à la **caisse du régime de retraite** des **mêmes éléments** visés par la **superpriorité** en matière de régime de retraite
- **Capacité** de l'employeur de faire les paiements
- **Exception** à cette condition: si **les parties en cause** ont conclu un **accord** et l'**autorité réglementaire de retraite** y consent

ÉTAT DE LA PROTECTION ACTUELLE

- Protection **limitée** en matière de retraite en cas de faillite/insolvabilité lorsque le régime de retraite est **déficitaire**
- « [...] the reality is that financing is currently being given and priced on the basis that debtor companies do not need to meet their pension promise. »
 - Dr. Janis Sarra et Dr. Ronald B. Davis, professeurs de droit spécialisés en faillite et insolvabilité (observations soumises dans le cadre d'une consultation gouvernementale en 2019 sur la protection des employés et des retraités)

PROJET DE LOI C-228

- *Loi sur la protection des pensions*
- Le dernier d'une longue série de projets de loi privés
- Déposé le 3 février 2022
- A passé toutes les étapes législatives de la Chambre des communes et est en voie d'être adopté en 3^e lecture au Sénat
- Objectif: améliorer la protection des retraites en cas d'insolvabilité ou de faillite d'une entreprise

PROJET DE LOI C-228

- Quoi:
 - Les régimes de retraite à **prestations déterminées**
 - Régimes de retraite en vertu de la **loi fédérale** ou des **lois provinciales**
- Quand:
 - **Liquidation** en vertu de la LFI ou **réorganisation** en vertu de la LFI ou de la LACC
 - Application de la loi différée pour les régimes existants: au **4^e anniversaire** de l'entrée en vigueur

PROJET DE LOI C-228

- Comment:
 - **Superpriorité** de la LFI étendue aux **paiements spéciaux** et au **passif non capitalisé / déficit de solvabilité**
 - **Conditions d’approbation/d’homologation** d’une proposition (LFI) ou d’un plan d’arrangement (LACC) étendues de la même façon
- Autre disposition:
 - **Rapport annuel** au Parlement du **surintendant** sur l’**application de la loi**, la mesure dans laquelle les régimes de retraite **satisfont aux exigences de capitalisation** et les **mesures correctives** prises ou ordonnées, le cas échéant

PROJET DE LOI C-228

- Quelques enjeux potentiels:
 - Charge prioritaire du **prêteur temporaire** en vertu de la LACC
 - **Réinterprétation** du régime de retraite provincial en vertu des **règles fédérales** sur les régimes de retraite
 - Détermination par le tribunal de la **capacité à payer** les sommes requises (pour approuver une proposition/un plan d'arrangement)
 - Application à **certains régimes particuliers** (régimes à prestations cibles, régimes conjoints, régimes interentreprises)?
 - Contestation **constitutionnelle**?

Merci pour votre attention!

mmgc
